

## **El milagro mexicano**

*“El milagro mexicano –acto de magia mantenido por el subdesarrollo y el desarrollo- ha llegado a ser el tópico de la burguesía mexicana, y a la vez el ejemplar escaparate para la exhibición de mercancías sociales, políticas y culturales del imperialismo norteamericano en la Latinoamérica. La estabilidad económica y política, la paz y el incesante progreso, el orden y a tranquilidad sociales, son los elementos de ese vellocino mítico de un México oficial desengarzado del mundo y de las leyes históricas del desarrollo de las sociedades”.*<sup>1</sup>

México entró en una etapa de rápido crecimiento económico y aparente estabilidad política. El país se industrializó, se construyeron numerosas carreteras y aeropuertos. Las redes telefónicas y las líneas de corriente eléctrica se extendieron por todo el país. Se alentó a la empresa privada. El mejoramiento de las condiciones de salubridad permitió el crecimiento explosivo de la población. La música, el cine y el turismo se convirtieron en los medios por los cuales México se dio a conocer en el extranjero.

Se pasó de una sociedad tradicional y agraria a una urbana e industrial, se puso freno a la reforma agraria y se fomentó el ingreso de capitales extranjeros. Todos estos logros fueron conocidos en la década de los setentas como el milagro mexicano.

Durante la década de los cincuentas y setentas las potencias aconsejaban a los países en vías de desarrollo que siguieran las políticas mexicanas que lograban un crecimiento anual de hasta un 6% anual.

### **Cardenismo como antecedente**

Los primeros y más importantes pasos hacia la industrialización del país se habían dado ya entre el gobierno de Cárdenas: por un lado se había nacionalizado el petróleo y los ferrocarriles, es decir el transporte y el combustible necesarios para el mantenimiento de una planta industrial; por el otro, el movimiento obrero organizado se había incorporado al partido oficial, subordinándose con ello a las decisiones del gobierno en turno y logrando una mancuerna que prevalecería por los próximos 70 años.

---

<sup>1</sup> Montaña, Guillermo y otros. El milagro mexicano. Editorial Nuestro Tiempo. México 1988

Ambos elementos conformaban una plataforma política y económica que, de acuerdo con el nuevo régimen, debía ser aprovechada para estimular el desarrollo de una industria nacional que se veía como el único camino para el mejoramiento global del país.

### **Gobierno de Manuel Ávila Camacho (1940 – 1946)**

Podemos tomar como referencia el inicio del gobierno de Ávila Camacho para estudiar los primeros pasos del “*Milagro mexicano*”; comienza el 1° de diciembre de 1940 con una fuerte sombra de fraude que sería pronto ninguneada por los grandes avances que logra en materia económica principalmente.

Recibe el país en un período considerablemente difícil tanto a nivel internacional por la II Guerra Mundial, como a nivel nacional por las consecuencias de las políticas de Lázaro Cárdenas que de cierta forma ahuyentaron la inversión extranjera; de esta forma decide dar un giro a la administración de su predecesor dándole mayor apoyo a la iniciativa privada y obviamente a la inversión extranjera, en cuanto al conflicto bélico aprovecha que la industria de los países desarrollados se encuentra ocupada en la producción casi exclusiva de armas y fomenta la exportación de productos agrícolas mexicanos, colocándolos muy por arriba de las cifras de cualquier gobierno mexicano anterior a éste.

Ávila Camacho prometió indemnizar a los exdueños de la industria petrolera mexicana, reconocer la deuda de los bonos vencidos y estimuló la inversión extranjera en los ramos de la manufactura y el comercio, de esta forma México vio llegar maquinaria y equipo extranjero adquiridos con las ganancias logradas durante los años de guerra.

Firmó un acuerdo con Estados Unidos, por el cual los ciudadanos de los dos países podían servir en las fuerzas armadas de uno y de otro. Se mandó a un escuadrón aéreo, el 201 para intervenir en la guerra contra los japoneses. México proporcionó 300 mil trabajadores para laborar en diversas actividades en los Estados Unidos, bajo muy buenas condiciones de trabajo, sustituyendo a los norteamericanos que estaban en campaña.. Fue puesta en vigor la Ley del Servicio Militar y se movilizó equipo e instruyó a miles de jóvenes de dieciocho años, que estuvieron listos a marchar a los frentes de batalla.

Al tener suficientes reservas internacionales, el banco central de México se encontraba ya en condiciones para aumentar el crédito interno destinado a financiar el

gasto público en infraestructura y servicios sociales. El tipo de cambio sirvió como ancla para la estabilidad de los precios. Es con este gobierno que los mexicanos de las zonas rurales comienzan las grandes olas de migración hacia los centros urbanos que ofrecían mayores y mejores servicios públicos, una superior calidad de vida y ante todo un empleo en alguna industria textil, de alimentos o de construcción; algunas empresas incrementaron los turnos de trabajo para satisfacer las demandas internas. Pero toda la atención que había comenzado a recibir la industria, el gobierno se la comenzó a negar al campo mexicano y poco a poco dejó de concederle apoyos presupuestales.

En cuanto a la política comercial el general Ávila Camacho promovió facilidades fiscales que aceleraron los procesos de importación, pero a la vez se basó en aranceles y permisos previos de importación para proteger los artículos nacionales de la competencia externa, asegurando así al empresario mexicano un mercado seguro.

En materia educativa resalta la Campaña Nacional contra el Analfabetismo, ordenó editar 10 millones de cartillas y 10 millones de cuadernos de escritura que fueron distribuidos en casi todo el territorio. Fundó el Observatorio Astrofísico de Tonantzintla, el Instituto Nacional de Cardiología y el Colegio Nacional.

Un ejemplo del mejoramiento en los servicios públicos lo podemos encontrar en la creación del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) el 19 de enero de 1943, con el que gran parte del sector empresarial no estuvo de acuerdo, pero nunca significó un bache en la toma de decisiones del presidente. En mayo de 1944 México asistió a la conferencia de San Francisco y firmó su adhesión a la Carta de las Naciones Unidas y después la ciudad de México fue sede de la Conferencia Interamericana sobre los problemas de la guerra y de la paz, en 1945.

En suma, todos los avances que se dieron en los diferentes sectores se tradujeron en estabilidad política: con mayor inversión extranjera hubo más empleo, se aseguró el mercado que conllevó a la estabilidad de precios y de cambios, fomentando así la inversión en obras públicas.

### **Gobierno de Miguel Alemán Valdés (1946 – 1952)**

Después de una etapa de cacicazgo-personalista por la que había pasado la presidencia mexicana Ávila Camacho se decide por Alemán para candidato a la presidencia porque “piensa que México ya es lo suficientemente maduro para dar la imagen de un país que evoluciona democrática y cívicamente” ’.

Nacido en Sayula, Veracruz, en el año de 1900, hijo de un verdadero revolucionario: Miguel Alemán González, quien luchó hasta su muerte contra los obregonistas, lo que en futuro influiría para que al joven Alemán lo llamarán el “cachorro de la revolución”. Ingresó a la Escuela Nacional preparatoria en el año de 1920 y al egresar de esta, comienza sus estudios en leyes en la Escuela Nacional de Jurisprudencia, este es el momento cumbre del vasconcelismo.

Más tarde con su grupo de amigos que eran sus socios de un despacho crean la compañía “Fraccionamientos México” la cual se dedicaba a comprar grandes terrenos colindantes con la ciudad y pertenecientes a viejas haciendas arruinadas, abandonadas o en peligro de expropiación, terrenos que con el tiempo modernizarían, convirtiéndose en zonas importantes; comenzaron este negocio en la zona de Cuernavaca, después Polanco y Ciudad Satélite.

En el año de 1933 fue dirigente de la campaña de Cárdenas por Veracruz, en 1935 se postula para senador por su estado, sin embargo las circunstancias lo llevan a tomar posesión como Gobernador en 1936, tiempo después Ávila Camacho lo designa coordinador de su campaña y durante su gestión lo nombra Secretario de Gobierno, cargo en el cual impulsa el turismo, la cinematografía y la regeneración penitenciaria.

A petición del Senador jalisciense Esteban García de Alba, el 18 de Enero de 1946 el Partido de la Revolución Mexicana (PNR) se convierte en Partido Revolucionario Institucional (PRI) cuyo propósito era que la fuerza del partido ya no estuviera fundada en las organizaciones sociales, sino que proviniera de la asociación de los ciudadanos. El Revolucionario Institucional quedó consolidado como partido multclasista, agente legitimador del estado y defensor de la ambigua ideología “revolucionaria”, almacenada en su lema de “democracia y justicia social”.

Miguel Alemán Valdés se cuelga la banda tricolor el 1ero. de Diciembre de 1946, este día es remarcado en la historia de México ya que se convierte en el primer civil que llega a la silla presidencial después de la Revolución. Su gabinete es conformado en gran parte por sus amigos: Secretario de Hacienda y Crédito Público a Ramón Beteta, Secretario de la Defensa Nacional a Gilberto R. Limón, Secretario de Comunicaciones y Transportes a Agustín García López, Secretario de Economía Nacional a Antonio Ruiz Galindo, Secretario de Agricultura y fomento a Nazario Ortiz Garza y Jefe del departamento Agrario a Mario Sousa. A la muerte de Héctor Pérez Martínez, debida a un infarto, Alemán designa secretario de Gobernación a Adolfo Ruiz

Cortines, también durante este sexenio Adolfo López Mateos y Gustavo Díaz Ordaz fungen como senadores.

Durante el periodo se destino 42% del presupuesto al área de comunicaciones y transportes, 23% a la industria, y 20% a la agricultura y ganadería. El mayor porcentaje de la inversión extranjera fu de 31%, y se destinó al sector industria, 22% a la minería, 22% ala electricidad, 16.1% al comercio y 0.8% a la agricultura

Alemán tenia como uno de sus principales objetivos la modernización de México, una de sus primeras medidas consiste en reformar la legislación agraria de Cárdenas, pues ésta protegía a la Propiedad Privada de cualquier amenaza de expropiación y fijaba las superficies máximas de pequeña propiedad de acuerdo a los diversos cultivos y condiciones, así en diciembre de 1946 se modifica la fracción XIV, del artículo 27 constitucional, agregando el siguiente párrafo, en el que concedía el amparo a los latifundistas:

*Los dueños o poseedores de predios agrícolas o ganaderos en explotación, a los que se haya expedido o en el futuro se expida certificado de inafectabilidad, podrán promover el juicio de amparo contra la privación o afectación agraria ilegales de sus tierras o aguas.*

De igual manera en los párrafos cuarto y quinto, de la fracción V, se definió a la pequeña propiedad como:

*Se considerará así mismo como pequeña propiedad, las superficies que no excedan de 200 hectáreas en terrenos de temporal o de agostadero susceptibles de cultivo; de 150, cuando las tierras se dediquen al cultivo de algodón si reciben riego de avenida, fluvial o por bombeo; de 300, en explotación, cuando se destinen al cultivo de plátano, caña de azúcar, café, henequén, hule, coco-tero, vid, olivo, quina, vainilla, cacao o árboles frutales.*

*Se considerara pequeña propiedad ganadera la que no exceda de la superficie necesaria para mantener hasta 500 cabezas de ganado mayor o su equivalente en ganado menor, n los términos que fije la ley, de acuerdo con la capacidad forrajera de los terrenos.*

La inversión del gobierno en el campo subió del 12% del gobierno de Ávila Camacho al 20%, no había un sólo estado en el que no hubiera obra hidráulica en construcción, se importaron 30 mil tractores, se profesionalizó el manejo del Banco de Crédito Agrícola, la tasa de crecimiento agrícola durante el sexenio fue del 8%, por lo que se toma a la agricultura como la principal herramienta para comenzar la industrialización centralizada en la Ciudad de México.

Se dotó a la industria de infraestructura eléctrica, energética de comunicaciones y transportes. La industria creció a un promedio de 7.2 % anual, las áreas más dinámicas eran las de productos químicos, celulosa y papel, y siderurgia. Cabe recalcar a la política de sustitución de importaciones, ya que por esta fueron creadas distintas empresas nacionales: La fábrica de refrescos Jarritos, Condumex (conductores eléctricos), ICA (constructora), Grupo Chihuahua (celulosa) Telesistema Mexicano, Industrias resistol, Industrias Nacobre, la paraestatal Teléfonos de México, que fue creada el 23 de diciembre de 1947 -teniendo sus antecedentes en 1882, en la Compañía telefónica y telegráfica de México S.A., y en 1907 la empresa Teléfonos Ericsson S.A.- y Constructora nacional de carros de ferrocarril S.A., empresa de participación estatal creada el 8 de Abril de 1952.

Aunque la zona centro era la privilegiada también surgieron algunas en la provincia. La industria de la construcción tuvo su crecimiento con la cimentación de carreteras, ya que se construyeron más de 11 mil kilómetros en el sexenio, la de Cuernavaca, la de México y Ciudad Juárez, la de Acapulco y se vinculó a Baja California con el resto del país, se terminó la obra de conducción de aguas desde la laguna del río Lerma hasta la Ciudad de México y se inauguró la moderna red de aeropuertos. Se entubó el río de la piedad para Construir la primera vía rápida dotada de pasos a desnivel (Viaducto Miguel Alemán), se abre la avenida división del norte y se prolonga la avenida de los insurgentes a lo que era la construcción de ciudad universitaria, en 1949 se inaugura en la ciudad de México la primera vivienda vertical del país, el multifamiliar Miguel Alemán y se da la apertura de la colonia residencial Jardines del Pedregal de San Ángel.

Para ofrecer mayor atracción turística, es en este sexenio que Acapulco se convierte en uno de los puertos más importantes, esto gracias a que se construye el aeropuerto y urbaniza la bahía aledaña a Puerto Marques la cual fue bautizado como Costera Miguel Alemán.

En 1945 otorga a la universidad su Ley Orgánica, que entre otras cláusulas dejaba la designación del rector al arbitrio de una junta de gobierno integrada por los propios universitarios y con un costo aproximado de 25 millones de dólares se construye la Ciudad Universitaria.

En 1947 hay una fuga de capitales pero el tipo de cambio permanece a 4.85 el dólar. Al año siguiente, el gobierno hace llamados al capital extranjero y afirma que en sólo dos países del continente la carga fiscal es inferior a la mexicana, los pesos de plata sustituyen a los de papel, en julio, las autoridades anuncian una devaluación y el Banco de México deja de vender Divisas; las operaciones se reinician a 5.75 por dólar y llegan hasta 6.90; el incremento en los precios no se deja esperar y el presidente Alemán propone un programa de 23 puntos para combatir los afectos adversos, además, se instalan mercados populares. Ya para el 18 de junio de 1949 se fijó el nuevo tipo de cambio a 8.65 pesos por un dólar, es decir, una devaluación del 78%.

También en el 47, se modifica la tarifa arancelaria, por lo que por primera vez en la historia, un presidente norteamericano visitaba la Ciudad de México, un mes después Alemán visita Washington.

Alemán había eliminado a los principales interlocutores de izquierda del seno de la familia revolucionaria, y llevado a cabo una clara y definida política de crecimiento capitalista, por lo que se da la ruptura con Miguel Henríquez Guzmán. Al ascenso de Alemán, Lombardo propuso dos objetivos precisos: 1) La industrialización para asegurar el desarrollo de las condiciones materiales de los trabajadores y 2) El antiimperialismo, considerando que el triunfo de los Estados Unidos en la guerra y su posición crecientemente anticomunista amenazaban los avances económicos logrados por nuestro país. Sin embargo después de algún tiempo, Toledano sale de la CTM, quedando como líder Fidel Velásquez, quien reconoce como único partido al PRI y reafirmando su relación recíproca con este y con el presidente en turno, de esta manera es como Alemán mantiene controlados los movimientos Obreros, pues durante todo su periodo no se da ninguno con relevancia. Asimismo La CTM proclama a Alemán “obrero de la patria” y Díaz Ordaz propone que el ideario del PRI se enriquezca con el pensamiento de Alemán.

Se puede considerar que el sexenio 1946-1952 como un periodo estable, en parte por la aplicación de la política de “sustitución de importaciones” y las diversas medidas tomadas para lograr el crecimiento industrial, pero también por la personalidad política de Alemán, pues si bien el producto nacional bruto creció a una tasa de 6%, cifra mayor

de todos los demás países latinoamericanos y comparable a la del crecimiento de la mayoría de los industrializados, también los allegados de Alemán vieron un incremento en sus ganancias, y a pesar de que el proteccionismo dejó nacer a las microempresas, no todo mexicano vio un beneficio real.

### **Gobierno de Adolfo Ruiz Cortines (1952 – 1958)**

Nació en Veracruz el 30 de diciembre de 1890. Fue hijo del agente aduanal Domingo Ruiz, cursó la carrera de contaduría pero tuvo que dejarla debido al fallecimiento de sus padres.

En 1920, tuvo a su cuidado lo que constituía el Tesoro de la Nación, del que hizo entrega notarial al gobierno de Adolfo de la Huerta. En 1935 el general Lázaro Cárdenas lo nombró Oficial Mayor en el departamento del Distrito Federal. En 1937 conoció e hizo amistad con el lic. Miguel Alemán, quien lo propuso para diputado por el distrito de Tuxpan Veracruz en la legislatura local. En 1939 fue secretario general de gobierno hasta el año de 1945. En 1944 fue electo gobernador de Veracruz, abandonando su cargo el día 30 de junio debido a que Miguel Alemán lo nombro Secretario de Gobernación debido al fallecimiento del anterior encargado (Héctor Pérez Martínez). Estuvo en Gobernación hasta el 14 de octubre de 1951 cuando se le postulo para la presidencia de la Republica contra la candidatura del general Miguel Henríquez Guzmán.

El 1º de diciembre de 1952 tomó protesta como Presidente electo de la República a los 62 años de edad, debido a la edad fue blanco de muchas burlas puesto que era el presidente electo más grande que había tomado posesión del cargo.

Al principio de su mandato pensó ejercer un gobierno austero y equilibrado, que contrastara con su antecesor. Sus propósitos eran la unidad nacional haciendo famosa la frase: *"México logrará el desarrollo con trabajo fecundo y creador"*.

Al día siguiente de anunciar su gabinete publicó la lista completa y detallada de sus bienes patrimoniales el valor total era de 34 mil dólares. Acto seguido exigió que todos los 250 mil empleados públicos hicieran lo mismo, con la advertencia de que esas declaraciones patrimoniales se verificarían de inmediato y al finalizar el sexenio. Cuando la Secretaria de Hacienda le envió un cheque de 4 mil dólares para sus gastos "especiales", este lo regreso argumentando que con su sueldo bastaba, este tipo de actos enviaba un mensaje claro a los burócratas y al público: Ruiz Cortines era el presidente y no toleraría la deshonestidad y el despilfarro.



Ruiz Cortines trazó un proyecto de gobierno donde no se trataba de corregir el rumbo impuesto por su antecesor si no de consolidarlo en un marco de honestidad, decencia y moralidad.

El 1º de septiembre de 1953 dio su primer informe de gobierno diciendo como frase principal “somos todavía un país pobre” y aportó una declaración un poco abrumadora el 42% de los mexicanos eran analfabetas, 19 millones de campesinos vivían al margen del progreso, el 60% de la población percibía a penas la quinta parte del ingreso nacional, en los últimos 10 años la población había crecido en 6 millones de personas, buena parte de las cuales no encontraba mas salida que cruzar la frontera. Dentro de ese mismo informe mencionó: “Es indispensable que nuestros recursos sean empleados con tanta atingencia y honradez que beneficien a la colectividad en un plazo más corto posible” por ello cuido de atender la producción en el campo y mantuvo el buen entendimiento entre el ejido y la pequeña propiedad por ello entrego un total de 3.5 millones de hectáreas a los campesinos y ejidatarios del país.

En los aspectos económicos la administración de Ruiz Cortines se puede dividir en tres etapas:

En la primera (de 1952 a 1954) la lucha principal se dio contra el aumento de precios y la inflación lo que trajo consigo el estancamiento económico en esta época se devaluó el peso de 8.50 a 12.50 por dólar, por ello en la segunda etapa (1954 a 1956) lo relevante de la política económica radicó en la elevación del gasto público para fomentar el desarrollo y la tercera etapa que fue de (1956 a 1958) en este tiempo se propició la política de estabilidad a fin de contrarrestar el resurgimiento de presiones inflacionarias. Esta política puede considerarse un primer intento de lo que mas adelante se llamará el desarrollo estabilizador.

La política económica de la administración fue la devaluación de 1954, Antonio Carrillo Flores convenció a Adolfo de que la devaluación era necesaria.

Entre 1955 y 1960 se dio un incremento real de los salarios, caso que no ocurriría desde 1939, y desde 1954 estableció el aguinaldo consistente en el obsequio de un mes de trabajo por año. Se procuró por un imperativo elemental de justicia, no privilegiar a sector alguno. Las actividades del estado en 1953-1958 se caracterizaron por la consolidación de la alternativa de crecimiento económico iniciada por el régimen anterior, lo que requirió aumentara el financiamiento externo para sostener el ritmo de industrialización, el aporte externo de la inversión pública federal pasó del 17% en el

gobierno anterior al 26% en 1958 y la privada llegó a un 40 % de componente extranjero mientras en la otra administración fue de 25%.

La inversión del gobierno creció a un ritmo de 5.2% anual, la industria creció a un ritmo anual de 7.3% índice mayor al del Producto Interno Bruto, que fue de 5.8%. En la industria petrolera el 68% de los pozos perforados fueron productivos lo que permitió aumentar las reservas en un 80%. En la producción de energía eléctrica durante 1952-1958 esta industria creció a un ritmo de 11.7%. La industria minera creció a un ritmo de 3.3%.

Debido al conocimiento que tenía acerca de la deficiencia de agua el 19 de octubre de 1953 inauguró la presa Falcón. En 1954 se creó la empresa industrial de Abastos S.A de C.V que después se transformó en organismo descentralizado y la Compañía exportadora e Importadora mexicana S.A (CEIMSA) anteveniente de lo que hoy es la CONASUPO. En el ramo de las comunicaciones se hicieron fuertes inversiones para la construcción de carreteras con la construcción de 20 mil 500 Km. y vías ferroviarias.

La actividad agropecuaria se incrementó a un ritmo de 6% anual los apoyos fueron diversos y variados desde la creación de organismos para mejorar las técnicas de cultivo, la afluencia de créditos y el inicio del seguro agrícola en zonas de riesgo, hasta la seguridad jurídica que prevaleció entre las diferentes formas de tenencia de la tierra. La ganadería mayor contaba con 31 millones de cabezas a fines de 1958, 7 millones más que las censadas en 1950

Para la educación pública, se edificaron 90 escuelas y numerosos jardines de niños. Se realizaron importantes obras como la construcción del Centro Médico Nacional; y en el Distrito Federal, mercados, avenidas, centros deportivos, jardines y parques. Creó el Instituto Nacional de Bienestar de la Infancia para combatir la desnutrición y la poliomielitis. También le dio gran importancia y especial atención a la comisión especial para la erradicación del paludismo. Creó el Instituto Nacional de Vivienda, coordinando los programas de habitación efectuados por los distintos organismos públicos. En materia de vialidad se abrieron y ampliaron calles y avenidas alcanzando una longitud de 100 Km. Incluido el viaducto de Tacubaya hasta la calzada de Tlalpan.

Así también Adolfo Ruiz Cortines le concedió a la mujer el derecho constitucional para votar y ser votada. Con fecha de 1° de diciembre de 1958, entregó el poder al licenciado Adolfo López Mateos.

## **Gobierno de Gustavo Díaz Ordaz (1964 – 1970)**

El gobierno de Díaz Ordaz fomentó el desarrollo económico de México popularmente conocido como “El Milagro Mexicano”. La economía mexicana iba en franco aumento, ya que se estaba cuidando de manera muy exacta, el peso se mantuvo estable y pudo enfrentar al dólar, manteniéndose sin devaluarse ni un mínimo. Incluso, uno de los mayores logros de la administración de Díaz Ordaz, fue haber reducido la inflación que en algunos casos fue menor que la de el mismo Estados Unidos, no había problemas económicos, los salarios iban en aumento (hasta 1970 el salario mínimo era un buen indicador de la percepción real de un grupo importante de la población y además era verdaderamente suficiente para comprar lo mínimo indispensable), y no había problemas de carteras vencidas, los intereses bancarios estaban estables y en general se vivía en un clima de tranquilidad económica y prosperidad. Pero el pago por estos beneficios era ignorar los problemas sociales que se presentaban en el país, obligando a cualquier insurrecto a acatar las órdenes por el medio que fuera necesario.

Así se dominaban los problemas sociales en el México de los 60's, bajo la consigna presidencial de "orden y Libertad" y necesariamente en ese orden: primero el orden, no importando como y luego la libertad, si era posible.

Durante su gestión se establece por primera vez un "Programa de Desarrollo Económico y Social" de 1966 a 1970 y quien inspira dicho plan es su secretario de Hacienda, debe decirse que el presidente en turno se lleva el mérito por haber sabido delegar el manejo de la economía nacional en manos expertas. En este caso debemos reconocerlo, Don Antonio Ortiz Mena, que manejó las finanzas nacionales en dos sexenios consecutivos y fue el artífice de aquel Milagro Mexicano que muchos seguimos añorando, cargo que ostentaba desde el periodo de López Mateos, desde 1958. Según él lo que había detrás de la política económica de los gobiernos a partir de la segunda guerra mundial es lo que llama "el Desarrollo Estabilizador " que se sustentaba en los siguientes principios:

- 1) Crecer más rápidamente.
- 2) Detener las presiones inflacionarias.
- 3) Elevar el ahorro voluntaria

- 4) Elevar la inversión.
- 5) Mejorar la productividad.
- 6) Aumentar los salarios reales.
- 7) Mejorar la participación de los asalariados.
- 8) Mantener el tipo de cambio.

El objetivo de mayor crecimiento, por lo tanto, se debía a un incremento acelerado de la inversión que se basara en el incremento del ahorro y en que tanto capital como trabajo rindieran más; esto por el lado de la inversión. Por el lado del consumo, el control de la inflación y una ampliación del poder de compra de las grandes mayorías, debido a un incremento de salarios reales y mayor participación de los provechos del crecimiento, también en el desarrollo económico acelerado.

*“Especial empeño tenemos en la planeación del desarrollo económico y social del país y en la programación del sector público. “ 1111*

La Comisión Intersecretarial encargada de elaborar el proyecto de lineamiento para desarrollo económico-social 1966-1970 señaló las siguientes directivas y objetivos nacionales:

1. Alcanzar un crecimiento económico por lo menos de 6% en promedio anual.
2. Otorgar prioridad al sector agropecuario para acelerar su desarrollo y fortalecer el mercado interno.
3. Impulsar la industrialización y mejorar la eficiencia productiva de la industria.
4. Atenuar y corregir desequilibrios en el desarrollo, tanto regionales como entre distintas ramas de la actividad.
5. Distribuir con mayor equidad el ingreso nacional.
6. Mejorar la educación, vivienda, las condiciones sanitarias asistenciales, la seguridad y, en general, el bienestar social.
7. Fomentar el ahorro interno.
8. Mantener la estabilidad del tipo de cambio y combatir presiones inflacionarias.

Al referirse a la Comisión Intersecretarial que ha hecho la planeación para el quinquenio 1966-1970, Díaz Ordaz se refiere a ella como un "proyecto de lineamientos para desarrollo económico-social..." Pero a esta perspectiva ideológica tiene que adicionar su economicismo cuando sostiene:

*“Mediante el estudio riguroso de las condiciones económicas de nuestro país, se ha procurado aplicar una política que tienda a aumentar la capacidad productiva, para hacerla superior al crecimiento de la población, fortalecer el mercado interior, adiestrar obreros, crear nuevas fuentes de trabajo, proteger los productos nacionales y defender los precios justos de nuestras materias primas. “ 222*

Es interesante señalar cómo aquí también hace alusión al exterior como una aparente manera de sancionar aprobatoriamente desde el punto de vista internacional lo que está planteado, como programa propio. Sanción internacional que se irá incrementando y se agudizará conforme se acerque la celebración de las olimpiadas, meta alucinada de su gobierno.

Durante el gobierno de Díaz Ordaz se construyó la presa de La Amistad en Coahuila y puso especial interés en la ampliación de la infraestructura hidráulica llegando a construir 107 presas.

Se adquirieron dos ferrocarriles de corto tránsito: el Intercaliforniano y el de Nacorazi. Se desarrolló la telefonía nacional e internacional; creció la red de carreteras en 14, 200 kilómetros y fueron modernizados y construidos más de cincuenta aeropuertos. Fue en este periodo que se iniciaron las labores del Sistema de Transporte Colectivo (Metro) con dos líneas la que va de Pantitlán a Tacubaya, y la de Taxqueña a Cuatro Caminos.

Sin embargo hubo en este periodo graves problemas a los que no fue fácil encontrarles solución. Uno fue la migración de muchos campesinos a la ciudad, lo que causó problemas serios de vivienda. En Sonora hubo fuertes manifestaciones en contra del gobierno local, y tuvo que intervenir el ejército. Todas estas situaciones conflictivas se presentaron en un periodo muy delicado, pues México había sido elegido como sede de la XIX Olimpiada.

Los problemas se agravaron por el surgimiento de un movimiento que aglutinó en numerosas marchas y manifestaciones al estudiantado de la Universidad Nacional Autónoma de México y del Instituto Politécnico Nacional, culminando en una matanza

durante un mitin en la plaza de las tres culturas en Tlatelolco el 2 de octubre de 1968. Marcados por este lamentable acontecimiento transcurrieron los Juegos Olímpicos, así que su obra gubernamental fue opacada por dicho movimiento.

Gustavo Díaz Ordaz otorgó el voto a los jóvenes de 18 años y promulgó una nueva Ley del Trabajo (1970) tendiente a mejorar la situación laboral de los obreros. El gobierno de Díaz Ordaz fue el fin de una era y por consiguiente el principio de otra.

### **Modelo de desarrollo estabilizador**

Modelo específico de México, derivado de la intención gubernamental de intervenir decididamente en la economía para tratar de controlar el proceso de industrialización; inició durante el gobierno de Adolfo Ruiz Cortines y permaneció vigente hasta mediados del gobierno de Luís Echeverría, cuando se hizo insostenible.

Este modelo fue seguido por el Estado con el objetivo de evitar los factores desestabilizadores de origen externo e interno; como las devaluaciones de la moneda, los procesos inflacionarios relacionados con éstas, los aumentos salariales en el mismo sentido. Se pretendía conseguir la industrialización del país, como producto de un desarrollo regulado, no accidentado y sin conflictos; un desarrollo permanente y estable y a su vez estabilizador del orden social al que se debía.

Era una continuación de las políticas económicas industrializadas anteriores, pero expresa con mayor fuerza su impulso a la industrialización. Vigente en el país de 1954 a 1973, tiempo en el que la estructura económica mexicana se transformó significativamente, influyendo en la forma en que los sectores de la economía participaron en la generación global de la riqueza.

Las medidas económicas que de él emanaron fueron:

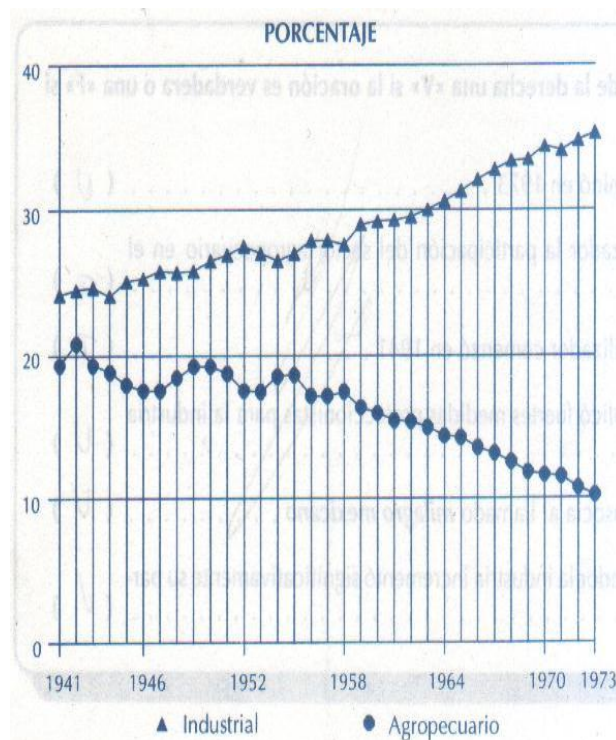
- a) El crecimiento industrial se financió utilizando las divisas producidas principalmente por las exportaciones agrícolas. También se utilizaron las generadas por la minería y el turismo.
- b) A nivel interno, los precios de los productos agrícolas se mantuvieron bajos y fijos por muchos años. Esto abarató el costo de la mano de obra y facilitó la capitalización de la industria.
- c) Se establecieron barreras para proteger el crecimiento de la industria nacional, de manera que no tuviera que competir con la industria norteamericana. Se le

garantizó un mercado cautivo y una serie de apoyos en asuntos fiscales, en acciones de crédito, en infraestructura básica, etc.

El Estado asumió el papel de empresario en algunos sectores estratégicos (comunicaciones, energía) incursionó en varias empresas de producción directa. La intervención estatal en la economía mexicana hizo que ésta fuera considerada por muchos como una economía mixta, que como tal había logrado la coexistencia de las empresas de capital privado y público.

Con este modelo la industria encabezó el crecimiento económico del país. Se terminó de orientar la producción industrial nacional hacia bienes de consumo del mercado interno y se mantuvo la intención de seguir apoyando su capitalización. Se registro un elevado índice de crecimiento del PIB superior al 6% anual y sin inflación. Por estas cifras, a todo este movimiento se le bautizó como el **MILAGRO MEXICANO**.

La gráfica nos muestra el contraste que se desarrolló entre el aumento de la participación industrial del PIB y la tendencia contraria experimentada por el sector agropecuario. Este fue uno de los resultados más importantes del desarrollo estabilizador; un desequilibrio estructural entre los principales sectores económicos que pronto condujo al país a una severa crisis, cuyos efectos no han dejado de sentirse hasta hoy.



## **Contexto Internacional**

El milagro mexicano sucedió durante la Segunda Guerra Mundial, por lo mismo el capitalismo mundial experimentó nuevos cambios; se construyen grandes empresas que operan a escala internacional, es decir, las empresas transnacionales, que influyeron en países atrasados en su industrialización por las condiciones que le permiten controlar monopólicamente los mercados internos, el fácil acceso a las materias primas y la mano de obra barata; transformando así la división internacional de trabajo y dándole a estos países el carácter de fabricantes de productos industriales y manufacturados, a pesar de que estos en la gran mayoría únicamente exportaban materias primas.

Con lo anterior, México adoptó a nivel internacional lo siguiente:

- Se percibía y se desarrollaba un México capitalista subordinado y dependiente, en virtud de que en el país la maquinaria y la tecnología es escasa y se necesitaba comprar en el exterior.
- La salida de divisas por adquisición de maquinaria, tecnología e insumos industriales desnivelaba la balanza comercial y de pagos.
- El gobierno apoyó a la industria y la protegió de la competencia externa, con altos impuestos de productos que se producían en el país.
- El gobierno subsidió a la industria proporcionándole bienes y servicios a un bajo precio y realizó inversiones para construir una infraestructura que favoreciera al desarrollo industrial.
- Así como también el gobierno sostenía las finanzas de las empresas paraestatales e impedía su quiebra cubriendo sus pérdidas con el dinero del erario público.
- Para cubrir el Déficit, el gobierno recurrió al endeudamiento externo.
- Se sacrificó al a agricultura para favorecer a la industria dando como consecuencia más tarde una severa crisis agrícola.
- El gobierno limitó las demandas salariales y las prestaciones de los trabajadores para favorecer las ganancias industriales.
- El capital extranjero se benefició de la política gubernamental, porque las sucursales de las empresas transnacionales establecidas en México tenían las mismas ventajas que la industria nacional, de esta manera la inversión extranjera directa se canalizó a la industria de transformación y el gran comercio.



- Se vieron notablemente tasas de crecimiento del PIB.

## **La crisis del “milagro mexicano”**

### **Situación internacional**

Desde la Segunda Guerra Mundial, el Estado tuvo un papel protagónico en los países capitalistas centrales en los rincones públicos y privados de la vida social, se transformó en el agente más importante de la producción y reproducción de la sociedad. Su actividad económica alcanzó un nivel inusitado; el gasto público fue el factor fundamental para atenuar las crisis económicas y restablecer la economía de los países Europeos como el Reino Unido, Francia, Alemania Occidental, Italia y Estados Unidos alcanzando un alto porcentaje de PBN.

En el desarrollo del capitalismo de Estado en la posguerra, influyó también el gran peso de las investigaciones y el desarrollo tecnológico y de los costos de reproducción del capital. El Estado, contribuyó a que se diera en la posguerra un ciclo de prosperidad más o menos largo, con crisis relativamente moderadas. Pero las técnicas anticrisis eran y siguen siendo fundamentalmente inflacionarias; la aplicación de medidas antiinflacionarias en todos los países imperialistas propició la sincronización del ciclo económico internacional.

Fue una crisis de sobreproducción; era el resultado de una fase típica de descenso de la tasa promedio de ganancia; Esta crisis tenía la peculiaridad de ser la primera crisis general del sistema capitalista desde la segunda guerra mundial y fue una combinación de fenómenos inflacionarios provocados por los gastos del Estado en forma deficitaria y ampliación extraordinaria del crédito privado; “constituía una reacción del capitalismo en contra de los excesos del expansionismo inflacionario, la sobre expansión del crédito y el sobrepeso de los gastos sociales del Estado benefactor”<sup>2</sup>

La respuesta que dio el capitalismo fue la restricción de la intervención estatal en la economía y la distribución de la emisión de la moneda para financiar el gasto público; Otro fenómeno importante que vendría a incidir en el desarrollo de México de manera

---

<sup>2</sup> Rivera Ríos, Miguel Ángel. *Crisis y reorganización del capitalismo Mexicano*

directa fue la elevación de los precios del petróleo, que tanto contribuyó al ciclo de prosperidad de la posguerra.

## BIBLIOGRAFÍA

- El poder presidencial

Aut. Juan José Rodríguez Prats

Edit. Miguel Ángel Porrua

Xalapa, 1992

- La presidencia Imperial

Aut. Enrique Krauze

Edit. Tusquets

México, 1997

- Gobernantes de México

Aut. Fernando Orozco Linares

Edit. Panorama

México 1985

- Primer Informe de Gobierno, septiembre de 1965

- <http://www.mexicomaxico.org/Voto/proyecto5fE.htm>

**Ing. Manuel Aguirre Botello**